

ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта Решения
Омского городского Совета
«Об организации похоронного дела в городе Омске»

1. Степень регулирующего воздействия

Степень регулирующего воздействия проекта Решения Омского городского Совета «Об организации похоронного дела в городе Омске» (далее – «проект Решения») – высокая.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования.

Проектом Решения утверждается уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела города Омска, определяются его основные полномочия. Уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела – структурное подразделение Администрации города Омска, осуществляющее полномочия в сфере погребения и похоронного дела.

Целью деятельности уполномоченного органа является проведение единой муниципальной политики в сфере погребения и похоронного дела, создание условий для повышения качества предоставляемых услуг в сфере погребения и похоронного дела, обеспечения содержания мест погребения.

Одна из основных функций уполномоченного органа, оказание муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. Проектом Решения установлен перечень муниципальных услуг, оказываемых населению в сфере погребения и похоронного дела, в том числе состав, последовательность, сроки предоставления и ответственные лица.

Согласно статье 29 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела и определяют порядок их деятельности. Вместе с тем, такие функции, как предоставление мест для захоронений, выдача разрешений на подзахоронение на месте захоронения, выдача разрешения на установку надмогильных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений, регистрация (перерегистрация) захоронений, регистрация надмогильных сооружений (надгробий), выдача удостоверения, являются полномочиями органов местного самоуправления. Осуществление данных полномочий муниципальными предприятиями (бюджетными учреждениями), подпадающими под признаки хозяйствующего субъекта, противоречит Федеральному закону «О защите конкуренции».

Для обозначения функциональной зоны кладбища – места погребения, проект Решения вносит определение вида захоронения, устанавливает понятие бесплатно предоставляемого места для захоронения, его характеристики, требования к оформлению.

С целью оказания муниципальных услуг населению, уполномоченный орган ведет учет всех захоронений произведенных на территории кладбищ.

Устанавливает порядок проведения инвентаризации захоронений, производит регистрацию захоронений, выписывает удостоверения о захоронении.

Проектом Решения регулируются отдельные вопросы, связанные с транспортировкой умерших к местам вскрытия и хранения.

Для обеспечения развития добросовестной конкуренции на рынке ритуальных услуг, проект Решения устанавливает единые требования к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, в том числе к их устройству и содержанию. Требования настоящего порядка являются обязательными для соблюдения органами местного самоуправления города Омска, в ведении которых находятся объекты похоронного назначения, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере погребения и похоронного дела на территории города Омска, гражданами.

По вопросу размещения торговых объектов на территории объектов похоронного назначения и на территории, прилегающей к объектам похоронного назначения, проектом Решения устанавливаются положения уполномоченного органа об определении мест размещения объектов торговли и их согласование.

Внесение указанных изменений необходимо для регулирования похоронного дела, осуществления взаимодействия с хозяйствующими субъектами, определения требования к объектам похоронного назначения и придания современного облика кладбищам в рамках формирования комфортной среды.

3. Анализ муниципального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

Аналогичный порядок утвержден в Московской области.

4. Цели предлагаемого регулирования.

Цель регулирования – реорганизация в сфере погребения и похоронного дела в городе Омске, в соответствии с последними тенденциями развития похоронного дела, с учетом сложившейся судебной практики в регионах страны, и приведением нормативной правовой базы к единым требованиям законодательства Российской Федерации.

Определение уполномоченного органа в сфере погребения и похоронного дела в городе Омске, а также полномочий органов местного самоуправления.

Установление единых требований к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, проведению инвентаризации мест захоронений, предоставлению муниципальных услуг населению.

Утверждение видов захоронений и требований к их размещению.

Введение определения понятий: регистрация мест захоронений, ответственный за захоронение, удостоверение о захоронении, книги регистрации захоронений.

5. Описание иных возможных способов решения проблемы.

Иные возможные способы решения проблемы в рамках действующего законодательства отсутствуют.

6. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере погребения и похоронного дела, органы местного самоуправления.

7. Новые полномочия органов местного самоуправления, иных органов или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Исключены полномочия Омского городского Совета по установлению правил содержания мест погребения, так как данные положения дублируются с требованиями Порядка деятельности кладбищ и крематориев на территории города Омска. Настоящий Порядок устанавливает единые требования к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, расположенных на территории города Омска, в том числе их устройству и содержанию. Утверждение Порядка деятельности кладбищ и крематориев отнесено к полномочиям Администрации города Омска.

Решение Омского городского Совета «Об организации похоронного дела в городе Омске» предусматривает создание уполномоченного органа в сфере погребения и похоронного дела, как структурное подразделение Администрации города Омска, и определяет его полномочия.

К полномочиям уполномоченного органа относится:

- 1) организация похоронного дела, реализация единой муниципальной политики в сфере погребения и похоронного дела;
- 2) осуществление контроля за соблюдением на территории кладбищ требований муниципальных правовых актов города Омска по вопросам организации похоронного дела;
- 3) взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам финансовой, бюджетной, инвестиционной, ценовой, тарифной политики и градостроительной деятельности в сфере погребения и похоронного дела;
- 4) взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческую деятельность в сфере погребения и похоронного дела на территории города Омска, в части организации похоронного дела и соблюдения требований законодательства в сфере погребения и похоронного дела;
- 5) участие в разработке проектов муниципальных программ города Омска в сфере погребения и похоронного дела, участие в реализации муниципальных программ города Омска в сфере погребения и похоронного дела;
- 6) разработка в пределах своей компетенции проектов муниципальных

правовых актов города Омска по вопросам погребения и похоронного дела;

8) установление порядка проведения инвентаризации мест захоронений, произведенных на территории кладбищ города Омска;

9) формирование и ведение реестра кладбищ, крематориев, стен скорби и других объектов похоронного назначения, расположенных на территории города Омска;

11) осуществление регистрации (перерегистрации) мест захоронений, произведенных на территории кладбищ, формирование и ведение реестра мест захоронений, а также проведение инвентаризации мест захоронения не реже одного раза в три года;

12) по вопросам семейных (родовых) захоронений:

- определение перечня общественных кладбищ и границы зон на территории общественных кладбищ, в пределах которых возможно предоставление участков земли для создания семейных (родовых) захоронений;

- прием, учет и хранение документов для решения вопроса о предоставлении места для семейного (родового) захоронения;

- принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) участка земли для создания семейного (родового) захоронения в соответствии с Законом Омской области «О создании семейных (родовых) захоронений в Омской области»;

- выдача заявителю удостоверения о семейном (родовом) захоронении на основании решения о предоставлении места для семейного (родового) захоронения;

- ведение реестра семейных (родовых) захоронений, расположенных на территории города Омска, внесение изменений в реестр семейных (родовых) захоронений при перерегистрации семейных (родовых) захоронений на других лиц;

13) разработка проектов административных регламентов оказания муниципальных услуг по: предоставлению мест для захоронений, подзахоронению, перерегистрации захоронений на других лиц, выдаче разрешения на установку или замену надмогильных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений, регистрации установки (замены) надмогильных сооружений (надгробий);

14) принятие решения об определении места для родственного захоронения, почетного захоронения, воинского захоронения на территории кладбищ города Омска, предоставление места для захоронения на основании принятого решения, выдача удостоверения о соответствующем захоронении;

15) принятие решения об определении мест (зон) для одиночных захоронений на территории кладбищ города Омска, предоставление места для захоронения на основании принятого решения;

16) принятие решения по благоустройству и планировке территории кладбищ, определение требований к архитектурно-ландшафтной среде мест (зон) захоронений;

- 17) выдача разрешения на установку или замену надмогильных сооружений (надгробий), ограждений мест захоронений;
- 18) осуществление регистрации установки и замены надмогильных сооружений (надгробий) на территории кладбищ города Омска;
- 19) осуществление контроля за соблюдением специализированной службой по вопросам похоронного дела федерального законодательства, законодательства Омской области, муниципальных правовых актов города Омска в сфере похоронного дела и погребения.
- 20) согласование мест размещения на кладбищах и на территориях, прилегающих к кладбищам, объектов торговли;
- 21) проведение ежегодного мониторинга состояния организации похоронного дела на территории города Омска;
- 22) принятие решений об эксплуатации, реконструкции, ремонте, расширении, открытии, закрытии и переносе кладбищ, расположенных на территории города Омска;
- 23) проведение мероприятий по созданию новых кладбищ;
- 24) утверждение мест стоянок, правил и схем движения транспортных средств на территории кладбищ;
- 25) утверждение перечня кладбищ, на территории которых разрешается движение транспортных средств;
- 26) формирование муниципального задания на выполнение работ по благоустройству и содержанию объектов похоронного назначения;
- 27) составление протоколов об административных правонарушениях в сфере погребения и похоронного дела в соответствии с Кодексом Омской области об административных правонарушениях.

В том числе, уполномоченный орган будет осуществлять функции учредителя специализированной службы по вопросам похоронного дела, и определять порядок ее деятельности.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Омска.

Принятие проекта Решения не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Омска и возможных поступлений.

9. Новые обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений, порядок организации их исполнения.

Принятие проекта Решения повлечет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности изменение порядка организации исполнения обязанностей связанных с предоставлением места для захоронения, выдачей разрешения на подзахоронение на месте захоронения, выдачей разрешения на установку надмогильного сооружения (надгробия), ограждения места захоронения, регистрацией (перерегистрацией) места захоронения, регистрацией надмогильного сооружения (надгробия), выдачей

удостоверения места захоронения.

10. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением их содержания.

Принятие проекта Решения не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением их содержания.

11. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий.

Риски отсутствуют.

12. Предполагаемая дата вступления в силу соответствующего нормативного правового акта: IV квартал 2020 года.

13. Сведения о размещении уведомления, сроках приема предложений в связи с размещением уведомления, сведения о поступивших предложениях и лицах, их представивших.

Уведомление размещено на официальном сайте Администрации города Омска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предложения к проекту нормативного правового акта принимались с 16 октября 2020 года по 30 октября 2020 года включительно.

Предложения и замечания в связи с размещением уведомления не поступали.

14. Электронный, почтовый адреса, на которые принимались предложения.

644099, г. Омск, ул. Гагарина, 32, корп. 1, каб. 301.

E-mail: dgh@admomsk.ru, или тел. (8-3812) 78-79-29 (доб. 2369).

15. Сроки проведения публичного обсуждения.

Публичные обсуждения проекта постановления проводились с 03 ноября по 23 ноября 2020 года включительно. Предложения и замечания при проведении публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

Исполняющий обязанности директора
департамента городского хозяйства
Администрации города Омска



М.А. Горчаков